

Pourquoi fait-on recours aux classes sous pailotes au Burkina Faso ?

OUEDRAOGO Issiaka

CNRST-INSS, Ouagadougou - Burkina Faso, Email : ouedraka80@yahoo.fr

NAKOULMA Goama

CNRST-INSS, Ouagadougou - Burkina Faso, Email : ngoama@yahoo.fr

NIKIEMA Aude

CNRST-INSS, Ouagadougou - Burkina Faso, Email : nikiaude@yahoo.fr

Introduction

Depuis la conférence de Jomtien en 1991, le Burkina Faso est résolument engagé pour l'atteinte des objectifs d'Éducation Pour Tous (EPT). Pour y parvenir, les gouvernants et plusieurs de leurs partenaires au développement ont fortement investi dans la réalisation des infrastructures scolaires. Malgré cet engagement, les infrastructures sont en deçà de la demande, ce qui affecte l'accès à l'éducation aussi bien en milieu urbain que rural. Pour remédier à ce problème, le recours aux classes sous pailotes apparaît comme l'une des solutions privilégiées en zone rurale. « *Les classes sous pailotes sont décrites comme des abris précaires, dont la fonction est d'accueillir les élèves de façon temporaire puisque destinées à être remplacées par des infrastructures officielles construites en matériaux définitifs* » (I. Ouédraogo et al., 2020). Cette appellation se veut générique pour désigner plusieurs situations de précarité des salles de classe. En effet, elles désignent un ensemble plus vaste constitué de classes réalisées à partir de matériaux non définitifs tels que la paille, les bâches, les tôles, les sachets plastiques et la terre crue (banco). L'ombre des arbres et les bâtiments d'emprunts utilisés pour dispenser des cours font également partie de cet ensemble (photo 1).

Photo 1 : Illustration de classes sous pailotes dans trois établissements



Source : Enquête de terrain, 2019

Le recours à ces classes est un phénomène très récurrent au Burkina Faso ; en témoignent les données de l'annuaire statistique du MENAPLN. Le pays enregistrait au total 6 548 classes construites en « *paille ou en banco*¹ » en 2018-2019 ; soit 3 681 dans des établissements publics et 2 867 au privé. Pourtant, plusieurs travaux montrent que ces classes exposent les apprenants

¹ Libellé de l'annuaire statistique

et leurs enseignants à des conditions d'études et de travail assez difficiles. Elles affectent également la qualité des apprentissages (I. Ouédraogo et al. 2020).

Au regard de l'ampleur du phénomène et des difficiles conditions d'études dans ces classes, le gouvernement burkinabè a décidé de mettre fin à ces classes depuis 2017. Il a donc entrepris des actions de résorption de ces infrastructures. Cependant, ces classes sont de plus en plus nombreuses. Habituellement concentrées dans les milieux ruraux, elles se diffusent en ville. Pour expliquer le recours à ces classes, des travaux évoquent l'incapacité de l'offre scolaire à couvrir la demande. Cependant, ils n'approfondissent pas les analyses pour une meilleure connaissance des situations qui conduisent à ce recours. L'objectif du présent article est de combler ce déficit d'informations en analysant les facteurs contextuels conduisant à l'utilisation de ces classes.

Méthodologie

Le présent article de vulgarisation est tiré d'un précédent article scientifique intitulé « *Des classes sous paillotes pour étendre l'accès à l'éducation en milieu rural burkinabè* » (I. Ouédraogo et al., 2024). Les informations ayant servi à la production de ces articles émanent de deux principales sources, à savoir les données secondaires et les données primaires. Les données secondaires sont constituées par des statistiques scolaires fournies par la direction régionale de l'éducation du Centre-ouest et des informations démographiques contenues dans le fichier des localités du RGPH 2019. Les données primaires ont été collectées lors d'une enquête réalisée en mai 2019 dans des villages du Boulkiemdé et du Sanguié, puis au sein des services déconcentrés de l'éducation à Koudougou. Une démarche qualitative a été utilisée, ce qui a permis de réaliser 33 entretiens individuels auprès d'une diversité d'acteurs. L'exploitation de ces informations permet d'identifier 3 axes d'analyse.

Résultats

Les classes sous paillotes constituent une alternative aux effectifs pléthoriques

Les classes pléthoriques désignent des salles de classe qui accueillent des effectifs élevés d'élèves. Il n'y a pas un seuil établi en la matière, car un dépassement des normes d'effectifs maximums de 70 élèves par classe édictées par le Ministère en charge de l'éducation n'implique pas forcément une situation d'effectifs pléthoriques. En effet, il est fréquent de rencontrer des situations bien pires avec des classes de plus de 150 élèves. C'est pourquoi Émilie Labonté-Hubert (2013, p.19), précise : « *quand nous employons les termes « classe à effectif pléthorique », nous l'associons à un grand groupe, mais en considérant qu'il est surpeuplé (...)* ». Cette pléthore est préjudiciable à l'apprentissage, car dans ces classes, il est difficile d'enseigner et d'apprendre convenablement (I. Ouédraogo et al., 2024). Elle réduit les possibilités

d'interactions en classe, car l'enseignant se trouve dans une incapacité à accorder une attention personnalisée à tous les élèves, à contrôler leurs travaux et à avoir un contrôle de la classe. La réduction des effectifs par classe est donc nécessaire pour assurer la qualité des apprentissages. En effet, les travaux de J. Arthur et L. Musine (2012, pp. 82-83) montrent qu'« *au niveau de l'enseignement primaire, il existe un impact positif évident de la réduction de la taille des classes sur la réussite scolaire des élèves* ».

Au regard de l'impact que peut avoir les effectifs pléthoriques sur l'enseignement et des avantages relatifs à la baisse des effectifs scolaires dans une classe, des responsables d'établissements en accord avec les bureaux d'Association de Parents d'Élèves (APE) ont recours aux classes sous paillotes (I. Ouédraogo et al., 2024). En effet, un directeur d'école confie : « *dans notre circonscription², les classes sous paillotes apparaissent avec les gros effectifs* ». Ses propos sont confirmés par une enseignante qui observe : « *les gros effectifs sont le principal facteur qui entraîne la création des classes sous paillotes* ».

Ces gros effectifs sont la conséquence d'une forte demande scolaire dans un contexte où l'offre scolaire est insuffisante. En effet, le milieu rural burkinabè est caractérisé par une forte demande théorique et effective en matière de scolarisation. La demande théorique est la résultante d'une fécondité élevée et des migrations. Comme le témoigne un enseignant en milieu rural, « *la natalité est forte et les enfants viennent de la Côte d'Ivoire* ». Un agent des services des études et planification explique : « *la demande est forte, car depuis la crise en Côte d'Ivoire, certains parents font revenir leurs enfants pour fréquenter l'école dans leurs villages* ». En outre, les investissements et réformes mises en œuvre par le gouvernement ont également favorisé l'accroissement de la demande scolaire. À ce sujet, un enseignant affirme que « *les effectifs sont de plus en plus importants, car les parents adhèrent à l'école* ». Cette adhésion s'observe particulièrement lors des campagnes de recrutements d'élèves au CP1. Une enseignante témoigne à ce sujet : « *par exemple en 2018, pour un recrutement de 50 élèves, on se retrouve avec 80 élèves, d'où la création de la classe sous paillotes* ». Ces cas de figures indiquent que le recours aux classes sous paillotes se justifie également par un souci de démocratisation de l'école (Émilie Labonté-Hubert, 2013), car le refus du supplément d'effectifs pourrait affecter leurs scolarités. La volonté d'assurer une bonne continuation d'études pour les élèves déjà inscrits conduit également à recourir aux classes sous paillotes pour normaliser des écoles.

Des classes sous paillotes pour répondre à l'impératif de normaliser les écoles

² Circonscription d'Éducation de Base (CEB)

Pour couvrir l'ensemble du cycle primaire, un établissement scolaire doit disposer au moins de 6 salles de classes. Cependant, il est fréquent de rencontrer des établissements primaires qui ne respectent pas cette norme. Le plus souvent, ils n'en disposent que de 3, car depuis plusieurs décennies, la pratique consiste à construire 3 classes lors de l'ouverture des établissements et à les normaliser plus tard. Le principe est de disposer de salles de classes équipées pour débiter les cours et de poursuivre la normalisation de sorte à disposer des classes nécessaires pour installer les élèves de CE2 au CM2. Dans la pratique, les délais de normalisation ne sont pas respectés en général. C'est pourquoi, un agent des services techniques de l'éducation confie : « *en milieu rural, il y a beaucoup d'écoles à 3 classes que l'on devrait normaliser* ». Les données de l'annuaire statistique du MENAPLN permettent d'affirmer cette situation au plan national. En 2019, sur 11 266 écoles publiques, seulement 39,2% disposaient de 6 classes fonctionnelles (MENAPLN, 2019, p.278). Selon la même source, les établissements disposant de 3 classes représentaient 31,8% ; suivi de 7% qui disposent de 5 classes. En milieu rural, les écoles à 3 classes étaient les plus fréquentes, car elles représentaient 33,5% des écoles, alors que ceux qui avaient 6 classes ne représentaient que 31,8%.

Face à l'ampleur du phénomène des classes à normaliser, plusieurs solutions sont mises en œuvre. Certains établissements décident de réaliser des recrutements biennaux au CP1. Cette solution réduit les chances d'accès à l'éducation à l'âge normal pour des élèves. En outre, ces recrutements biennaux contribuent à accumuler les élèves au CP1, ce qui engendre des effectifs pléthoriques. Pour éviter ces situations, d'autres établissements procèdent à des recrutements annuels. Dès lors, de la quatrième année à la 6^e année, « (...) *on commence à faire des classes sous paillottes* » témoigne un agent des services techniques.

Outre les contraintes qui conduisent à faire les recrutements annuels, cette décision émane parfois d'instructions ou de promesses de la hiérarchie comme le confie un enseignant. Il affirme : « *on nous a demandé de faire un recrutement annuel parce que la normalisation en 6 classes allait suivre. Cela n'a pas été fait. Donc à la 4^e année, nous étions obligés de réaliser le hangar* ». Le recours à ce type d'infrastructures se fait également dans le but de résoudre les problèmes d'accessibilité géographiques des écoles.

Des classes sous paillotes pour résoudre des problèmes d'accessibilité géographique

L'accessibilité géographique des établissements scolaires recouvre deux principales dimensions à savoir la distance entre les établissements et les lieux d'habitation des élèves, puis l'état physique de la route qui les sépare. Elle constitue parfois une contrainte qui conduit au recours aux classes sous paillotes. Comme l'indique un enseignant, la mise en place de classes sous paillotes au sein de l'établissement où il enseigne se justifie par l'accumulation des deux

contraintes d'accessibilité géographique. Il explique : « *il y a un problème de distance, car Pesyiri³ est au moins à 5 kilomètres de l'école et il y a un bas-fond. Donc en cas de pluie c'est compliqué* ».

Ces contraintes liées à la distance sont fréquentes du fait du mode de vie rural caractérisé par une forte dispersion de l'habitat. Cette dispersion affecte particulièrement les habitants des quartiers éloignés des établissements scolaires et ceux des hameaux de cultures qui sont généralement éloignés de leurs villages de rattachement. En effet, un agent des services techniques indique que « *dans la Sissili et le Ziro, on a des hameaux de culture peuplés qui demandent des écoles* ». Pour améliorer l'accès à l'éducation aux enfants de ces zones, des classes sous paillotes sont construites. Dans ce type de situations, il est fréquent que l'ouverture des établissements se fasse à partir de classes sous paillotes. C'est au regard de ces différentes situations favorisant le recours aux classes sous paillotes qu'un agent dans un service technique de l'éducation à Koudougou affirme que « *la prolifération des écoles sous paillotes est liée à la volonté de rapprocher l'école de l'enfant* ». Cela constitue une préoccupation du gouvernement. Des travaux portant sur le sujet montrent que l'éloignement a des effets négatifs sur la scolarisation, car il entraîne la fatigue chez les élèves, favorise l'absentéisme, les abandons scolaires et contribuent à l'échec scolaire.

Ces différents enjeux liés à l'éloignement des établissements expliquent en partie la disponibilité des services techniques du Ministère en charge de l'éducation à accompagner le recours aux classes sous paillotes par l'affectation d'enseignants et la dotation en équipements. Il s'agit d'une stratégie que les services publics adoptent souvent pour permettre le maintien des services essentiels au profit des populations (R. Comillon et al. 1996). En effet, « *l'école est bien souvent le premier service public attendu des populations, des élus, de chaque acteur local* » (R. Comillon et al. 1996, p.2). Pour ce faire, un meilleur maillage du territoire en infrastructures scolaires est soutenu par le Ministère en charge de l'éducation. Les actions menées à cet effet ont permis d'obtenir des résultats appréciables comme le témoigne un agent des services des études et de la planification. Il explique : « *tous les villages du Boulkiemdé ont une école. Après c'était les hameaux de culture et quartiers des villages qui devaient en disposer. De plus en plus, on voulait des écoles pour les quartiers éloignés ou séparés par des obstacles* ». Face aux difficultés du gouvernement à réaliser ces ambitions, les établissements privés auraient pu jouer un rôle palliatif comme ils le font en milieu urbain (I. Ouédraogo, 2018). En effet, la faible implantation des classes sous paillotes en ville s'explique par la forte

³ Nom de village

présence des établissements privés dans ces zones. Ainsi, les difficultés d'accès aux structures privées en milieu rural favorise le recours aux classes sous paillotes.

Les établissements privés jouent un rôle déterminant dans l'accès à l'éducation dans la plupart des pays d'Afrique Subsaharienne. De ce fait, « *l'ensemble des acteurs s'accordent sur la nécessité d'impliquer davantage le secteur privé dans la prise en charge des services d'éducation* » (IPE-UNESCO, 2022, p.14). Ce rôle que joue le secteur privé est surtout observé en milieu urbain, car très peu de ces structures s'implantent dans les zones rurales. La pauvreté rurale explique en grande partie cette situation. En effet, « (...) *sur dix personnes vivant en milieu rural, au moins cinq sont pauvres. Au même moment en milieu urbain, sur dix personnes, seulement une personne est pauvre* » (MEFD, 2020, p.37). Cette situation n'y garantit pas la rentabilité financière d'un investissement privé dans le secteur de l'éducation. Pourtant, cela constitue un facteur déterminant des choix d'implantation des établissements privés. Ainsi, « *les écoles primaires privées, à l'exception du privé musulman, sont très peu implantées en milieu rural, car les populations n'y sont pas solvables* » (D. Boly et M.-F. Lange, 2022 : 111). En l'absence de ces structures pour pallier l'insuffisance et parfois l'absence de structures publiques, les populations rurales ont recours aux classes sous paillotes.

Conclusion

Au terme de ces analyses, il ressort que malgré les conditions difficiles que présentent les classes sous paillotes, elles jouent un important rôle dans l'accès à l'éducation au Burkina Faso. Elles y parviennent en permettant de réduire les effectifs pléthoriques dans les classes, de réduire les distances à parcourir pour se rendre à l'école et d'éviter les obstacles physiques. Aussi, ces classes constituent une alternative qui permet aux populations rurales de scolariser leurs enfants, malgré leurs conditions économiques précaires et les retards qu'accuse le gouvernement dans la réalisation ou la normalisation des infrastructures scolaires. Au regard de ces contributions et des difficultés économiques auxquelles le pays fait face, il est possible de prédire la persistance de ces classes à court et moyen terme au Burkina Faso. Il est donc indispensable d'envisager des solutions qui permettraient au moins d'améliorer la qualité de ces infrastructures et des conditions d'apprentissage en leurs seins. C'est à ce prix que ces classes pourraient véritablement contribuer à la réussite scolaire des élèves.

Pour en savoir plus

ARTHUR Jurus, Laurent MUSINE, 2012 « Quel impact de la taille des classes sur les performances scolaires ? », *Regards croisés sur l'économie*, 2012/2 (n° 12), pp. 81-84.

BOLY Dramane et Marie-France LANGE, 2022, « Le rôle de la privatisation de l'éducation dans l'accroissement des inégalités scolaires en milieu urbain au Burkina Faso », *L'éducation en débats : analyse comparée*, vol. 12 n° 2, pp.111-135.

- COMILLON Raphaël, Jean-Paul BOCCI et Michel GOURDET, 1996, « Système éducatif et aménagement du territoire : le haut pays niçois », *Revue internationale d'éducation de Sèvres*, 11 p.
- IPE-UNESCO, 2022, « Éducation en Afrique, 5 enjeux : démographie, financement, inclusion, qualité, emploi des jeunes », *IPE-UNESCO Dakar*, 37 p.
- LABONTÉ-HUBERT Émilie, 2013, « Les manifestations de transformation dans l'activité d'intégration du *Knowledge Forum* et de VIA dans la classe pléthorique burkinabè », Mémoire de Maitrise en technologie éducative, Université Laval, 157 p.
- MEFD, 2020, *Enquête Harmonisée sur les Conditions de Vie des Ménages de 2018 (EHCVM-2018) : Diagnostic de la pauvreté*, INSD, rapport d'étude, 97 p.
- OUEDRAOGO Gilbert Pingwendé, 2021 *Analyse de l'activité de travail de l'enseignant en école primaire catholique à Kaya, au Burkina Faso : une approche ergologique de la construction des savoirs d'expérience et de l'identité professionnelle*. Thèse de doctorat en Sciences de l'éducation, Université de Strasbourg, 448 p.44
- OUEDRAOGO Issiaka, 2018, *Inégalités spatiales d'éducation post-primaire et secondaire à Ouagadougou : enjeux de gouvernance et d'aménagement du territoire*, Thèse de doctorat, Normandie, 389 p.
- OUEDRAOGO Issiaka, Aude NIKIEMA et Goama NACOULMA, 2020, « Les classes sous paillotes et les enjeux d'une éducation de qualité en milieu rural au Burkina Faso », *Annales de l'Université de Ouagadougou, Série A Lettres, Sciences Humaines et Sociales, Ouagadougou / Burkina Faso*, Volume 028, juillet, pp. 47-66.
- OUEDRAOGO Issiaka, Goama NACOULMA et Aude NIKIEMA, 2024, « Des classes sous paillotes pour étendre l'accès à l'éducation en milieu rural burkinabè », *Akiri N°006, Mars 2024*, Revue des Sciences humaines et sociales, Lettres, Langues et Civilisations, pp. 237-254